

Uchwała Nr 15/Kd/2026
Składu Orzekającego Nr 4
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 21 stycznia 2026 roku

w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego w latach 2026-2040

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach:

Przewodniczący Składu:

Daniel Karaźniewicz - Członek Kolegium RIO

Członkowie Składu:

Aleksandra Kwiatkowska - Członek Kolegium RIO

Edyta Nowek - Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie z uwagą

prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego w latach 2026-2040.

Uzasadnienie

Na podstawie podjętej w dniu 29 grudnia 2025 r. przez Radę Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego Uchwały Nr XXV/141/2025 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego na lata 2026-2040 (dalej WPF) oraz Uchwały Nr XXV/142/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego na 2026 rok, Skład Orzekający dokonał oceny prawidłowości wykazanej kwoty długu w roku 2026 i w latach następnych. Uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Zespół Zamiejscowy w Toruniu odpowiednio w dniach 5 stycznia 2026 r. i 31 grudnia 2025 r.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że planowane na 2026 rok dochody wynoszą 103.853.952,34 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 106.738.836,98 zł. Planowany deficyt budżetowy w wysokości 2.884.884,64 zł sfinansowany zostanie przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 1.092.063,74 zł oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.792.820,90 zł.

Wieloletnią prognozę finansową, łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2026-2040. W wykazanej w WPF prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono dług z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 50.137.545,74 zł, tj. 48,3% planowanych na ten rok dochodów. Jako źródło spłaty długu w roku 2026 wskazano wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, a w latach następnych planowaną na te lata nadwyżkę budżetową.

Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2026 r.

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2025 r.*	43 185
Planowane dochody ogółem	103 853 952 zł
Planowane dochody własne	53 812 618 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2025	51 485 882 zł
Planowana kwota długu na koniec 2026 r.	50 137 546 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2025	-1 348 336 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	1 161 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	48,3%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	93,2%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	3 000 000 zł

* dane wg GUS

Skład Orzekający ustalił, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie zostanie naruszona w całym okresie objętym Prognozą.

Niemniej jednak Skład Orzekający, w wyniku analizy danych ujętych w WPF w tym dotyczących relacji, o której mowa w art. 243 uofp., zwraca uwagę iż w 2026 roku relacja określająca limit spłaty zadłużenia zgodnie z art. 243 ustawy, obliczona w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy jest spełniona na bardzo niskim poziomie i wynosi 0,17%. Dopuszczalny wskaźnik spłaty dla roku 2026 wynosi 6,80% przy wskaźniku 6,97% spłaty w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy.

Dla roku 2026 zachowanie powyższej relacji wynosi 0,17%.

Realizacja budżetu roku 2026 będzie wymagała bieżącego monitorowania stopnia spełnienia relacji. Wykonanie budżetu roku 2026 będzie bowiem miało wpływ na zachowanie przez Powiat limitu spłaty długu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w roku, w którym wskaźnik jest bliski granicy spełnienia. Niezachowanie wskazanej relacji może skutkować brakiem możliwości uchwalenia budżetu oraz koniecznością opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego Powiatu.

Skład Orzekający podkreśla jednocześnie, że niniejsza ocena została wydana przy założeniu:

- 1. realizacji dochodów zaplanowanych w budżecie oraz Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu,*
- 2. utrzymania planowanego poziomu wydatków,*
- 3. osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki operacyjnej, tj. nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.*

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Daniel Karaźniewicz
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy