

Golub-Dobrzyń, dnia 16 września 2025 r.

KTD.7126.22.2025.AWk

Szanowny Pan

W odpowiedzi na petycję z dnia 17 czerwca 2025 r. (data wpływu do tut. Urzędu: 8 lipca 2025 r.), dotyczącą m.in. zmiany organizacji ruchu na drodze powiatowej nr 2108C relacji: Kowalewo Pomorskie – Okonin, polegającej na wyznaczeniu obszaru zabudowanego oraz montażu co najmniej trzech progów zwalniających, Starosta Golubsko-Dobrzyński uprzejmie informuje, iż podtrzymuje swoją negatywną opinię w sprawie możliwości wprowadzenia wnioskowanych zmian w organizacji ruchu – wyrażoną w odpowiedzi na petycję tożsamej treści z dnia 17 sierpnia 2024 r.

Głównym argumentem przemawiającym za odmową wyznaczenia obszaru zabudowanego na odcinku drogi powiatowej nr 2108C w miejscowości Leśno pozostaje brak odpowiedniego oświetlenia drogi. Zgodnie z obowiązującymi przepisami, jednym z kluczowych warunków wyznaczenia obszaru zabudowanego jest zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa ruchu drogowego, w tym poprzez infrastrukturę pieszą oraz oświetlenie. Brak chodnika czy ścieżki pieszorowerowej oraz niedostateczne oświetlenie stanowią realne zagrożenie dla pieszych i innych niechronionych uczestników ruchu, a tym samym uniemożliwiają formalne zakwalifikowanie wskazanego odcinka jako obszaru zabudowanego. W przedmiotowej petycji wnioskodawca zwrócił się o wskazanie podstawy prawnej, która wprost stanowi, iż do wyznaczenia obszaru zabudowanego wymagane jest oświetlenie zasilane energią elektryczną. W odpowiedzi należy wskazać, że w tym przypadku mamy do czynienia z tzw. systemową wykładnią przepisów prawa, czyli interpretacją opartą na analizie przepisów w kontekście całego systemu prawnego, a nie wyłącznie na podstawie jednego, wyizolowanego przepisu. W związku z tym konieczne jest uwzględnienie szerszego kontekstu prawnego, w szczególności przepisów ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1251 z późn. zm.), która rozróżnia obowiązki uczestników ruchu drogowego (w tym pieszych uczestników ruchu) w zależności od tego czy znajdują się oni w obszarze zabudowanym czy poza nim. Treść art. 11 ust. 4a ww. ustawy stanowi że pieszy poruszający się po drodze po zmierzchu poza obszarem zabudowanym jest obowiązany używać elementów odblaskowych w sposób widoczny dla innych uczestników ruchu. W obszarze zabudowanym taki obowiązek nie występuje, co oznacza, że widoczność pieszego – a tym samym jego bezpieczeństwo – uzależnione jest od jakości oświetlenia. Na terenie miejscowości Leśno znajdują się jedynie cztery lampy solarne, które nie są w stanie zapewnić dostatecznego poziomu bezpieczeństwa niechronionym uczestnikom ruchu drogowego, poruszającym się bez elementów odblaskowych.

Odnosząc się do kwestii oświetlenia drogi Starosta Golubsko-Dobrzyński w dniu 7 października 2024 r. wystosował do Wójta Gminy Ciechocin pismo z prośbą o rozważenie możliwości montażu lamp oświetleniowych wzdłuż drogi powiatowej nr 2108C lub zabezpieczenie środków finansowych na realizację przedmiotowej inwestycji w latach kolejnych. Do dnia sporządzenia niniejszego pisma – nie otrzymano żadnej odpowiedzi ze strony Wójta.

W odniesieniu do prośby, dotyczącej montażu progów zwalniających, Starosta Golubsko-Dobrzyński również podtrzymuje negatywną opinię, wyrażoną już w odpowiedzi na petycję tożsamej treści z dnia 17 sierpnia 2024 r.. Stanowisko to znajduje uzasadnienie w przepisach rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2311 z późn. zm.), wskazujących na warunki techniczne jakim powinny odpowiadać progi zwalniające. Dodatkowo przy podejmowaniu decyzji dotyczącej umieszczenia progów zwalniających na drodze należy brać także pod uwagę potencjalne negatywne skutki ich montażu, wśród których należy wymienić m.in.: zwiększenie poziomu hałasu i drgań w otoczeniu, zagrożenie dla rowerzystów i innych użytkowników jednośladów, negatywne oddziaływanie na konstrukcje pobliskich budynków, utrudnienia w zakresie zimowego utrzymania dróg, w tym prawidłowego odśnieżania nawierzchni, częste uszkodzenia progów w trakcie prac związanych z odśnieżaniem.

Przechodząc do kolejnej prośby Mieszkańców miejscowości Leśno, Starosta Golubsko-Dobrzyński pismem KTD.7126.22.2025.AWk z dnia 1 września 2025 r. zwrócił się do Komendanta Powiatowego Policji w Golubiu-Dobrzyniu o udzielenie informacji czy w ostatnim okresie na terenie miejscowości Leśno (droga powiatowa nr 2108C) były prowadzone działania patrolowe Policji, ukierunkowane na kontrolę przestrzegania przepisów ruchu drogowego. W odpowiedzi na powyższe Komendant Powiatowy Policji w Golubiu-Dobrzyniu pismem R-5428/25 z dnia 2 września 2025 r. poinformował Starostę Golubsko-Dobrzyńskiego, że na terenie miejscowości Leśno były realizowane zadania przez funkcjonariuszy jednostki, dotyczące nadzoru nad stosowaniem się przez kierujących pojazdami do przepisów ruchu drogowego m.in. przekraczanie dopuszczalnej prędkości, nieprawidłowe manewry wyprzedzania czy zagrożenie bezpieczeństwa w ruchu drogowym, tj. w związku z art. 86 paragraf 1 Kodeksu Wykroczeń. Częstotliwość realizacji ww. zadań wynikała z bieżącej analizy stanu bezpieczeństwa na drogach powiatu golubsko-dobrzyńskiego, a także w ramach bieżącej dyslokacji do służby. Odnosząc się do stwierdzenia, iż dotychczasowe rozwiązania, w tym statyczne pomiary prędkości przez Policję, prowadzone w bardzo ograniczony sposób - nie przynoszą jakiegokolwiek poprawy bezpieczeństwa - Komendant podkreślił, iż w okresie od 1 września 2024 r. do dnia 2 września 2025 r. w ramach Krajowej Mapy Zagrożeń Bezpieczeństwa nie zarejestrowano ani jednego zgłoszenia dotyczącego przekraczania dopuszczalnej prędkości, czy innych zagrożeń.

Odnosząc się do kolejnej kwestii tj. realizacji zapowiadanej zmiany organizacji ruchu, polegającej na powtórzeniu znaku drogowego pionowego zakazu B-33 „40” uprzejmie

informuję, że wniosek w tej sprawie został złożony przez zarządcę drogi powiatowej nr 2108C do organu zarządzającego ruchem na drogach w dniu 1 lipca 2025 r. Projekt organizacji ruchu uzyskał zatwierdzenie w dniu 22 lipca 2025 r., a jego fizyczne wdrożenie nastąpiło w dniu 8 sierpnia 2025 r.. Kontrola prawidłowości wykonania zadań związanych z realizacją przedmiotowego projektu odbyła się w dniu 18 sierpnia 2025 r. i nie wykazała żadnych nieprawidłowości.

**STAROSTA
GOLUBSKO-DOBZYŃSKI**

mgr Jacek Foksiński

Otrzymuje:

1. Adresat,
- ② a/a.

Sporządziła: inspektor Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg Starostwa Powiatowego w Golubiu-Dobrzyniu – Anna Drożdżak, kontakt tel. (56) 683 53 80/81 wewn. 115, email: a.wolynska@golub-dobrzyn.com.pl

Zatwierdziła: kierownik Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg Starostwa Powiatowego w Golubiu-Dobrzyniu – Anna Lebowska, kontakt tel. (56) 683 53 80/81 wewn. 58, email: a.lebowska@golub-dobrzyn.com.pl