

Golub-Dobrzyń, 29 października 2020 r.

BR-0004.12.2020

Szanowny Pan

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Na podstawie art. 13 ust. 1 o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w związku ze złożoną w dniu 21 sierpnia 2020 r. (data wpływu) petycją zawiadamiam o podjęciu przez Radę Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego w dniu 28 października 2020 r. uchwały nr XXX/183/2020 w sprawie rozpatrzenia ww. petycji. Informuję, że Rada Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego postanowiła nie uwzględnić petycji z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

Nadmieniam, że odpis przedmiotowej uchwały wraz z uzasadnieniem stanowi załącznik do niniejszego pisma. Ponadto w załączeniu przesyłam klauzulę informacyjną nr 34 w zakresie administrowania Pana danych osobowych.

Uzasadnienie

W dniu 21 sierpnia 2020 roku do Rady Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego wpłynęła Pana petycja w zakresie transmisji posiedzeń Komisji Rady Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego.

Zgodnie z § 62 ust. 1 Statutu Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego stanowiącego załącznik do uchwały nr LXVI/293/2018 Rady Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego z dnia 27 września 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2018 r. poz. 4899), Komisja Skarg, wniosków i petycji z przedmiotową petycją zapoznała się na posiedzeniach w dniu 16 września oraz 14 października 2020r.

Członkowie Komisji, po szczegółowym przeanalizowaniu petycji i przepisów prawa, postanowili rekomendować Radzie Powiatu nieuwzględnienie petycji.

Rada Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego, po zapoznaniu się ze stanowiskiem przyjętym przez Komisję, stanowisko to w pełni podzieliła i nie uwzględniła petycji podejmując przedmiotową uchwałę.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodniczący Rady Powiatu
Golubsko-Dobrzyńskiego
Andrzej Grabowski

Otrzymują:

1. Adresat;
2. Starosta Golubsko-Dobrzyński;
3. Komisja Skarg, wniosków i petycji Rady Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego;
4. aa.

Sporządziła:
Karolina Kowalska
Kierownik Biura Rady Powiatu

z dnia 28 października 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji w zakresie transmisji posiedzeń Komisji Rady Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji pana J.M. dotyczącej transmisji posiedzeń Komisji Rady Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego, postanawia się nie uwzględnić petycji z uwagi na okoliczności wskazane w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego do zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu Golubsko-
Dobrzyńskiego

Andrzej Grabowski

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 920) Rada Powiatu podejmuje uchwały w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji Rady. W myśl art. 16a ust. 1 cytowanej ustawy Rada Powiatu rozpatruje petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje Komisję skarg, wniosków i petycji.

Zgodnie z § 62 ust. 1 Statutu Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego, stanowiącego załącznik do uchwały nr LXVI/293/2018 Rady Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego z dnia 27 września 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 4899) Komisja skarg, wniosków i petycji bada zasadność petycji, do rozpatrzenia których właściwa jest Rada. W myśl § 62 ust. 2 cytowanego Statutu Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przygotowuje projekt uchwały i przedkłada go pod obrady Rady Powiatu.

Stosownie natomiast do art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 poz. 870) petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Z kolei zgodnie z art. 13 ust. 1 cytowanej ustawy podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej, albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W dniu 19 sierpnia 2020 r. do Rady Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego wpłynęła petycja Pana J.M. (dane znane adresatowi) dotycząca transmisji posiedzeń Komisji Rady Powiatu. Petycję, zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zamieszczono na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Golubiu-Dobrzyniu.

Komisja Skarg, wniosków i petycji z przedmiotową petycją zapoznała się na posiedzeniu w dniu 16 września 2020 r., na którym to członkowie przeanalizowali obowiązujące przepisy prawa. Członkowie Komisji stwierdzili, że zgodnie z treścią art. 15 ust. 1a ustawy o samorządzie powiatowym obrady rady powiatu są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej powiatu oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty. Przepis ten obowiązuje rady powiatów od nowej kadencji 2018 – 2023, a został dodany przez art. 2 pkt 5 lit. a ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz.U. z 2018 r. poz. 130). A zatem to sam ustawodawca, zakładając iż działa racjonalnie i rozsądnie przesądził o tym, że jedynie obrady rady powiatu jako organu stanowiącego i kontrolnego są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Ustawodawca w sposób świadomy nie zdecydował się na wprowadzenie takiego obowiązku wobec obrad komisji rady, które są organem wewnętrznym – pomocniczym rady.

Wskazany przepis ustawy o samorządzie powiatowym pozostaje w pewnej korelacji z art. 61 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, który gwarantuje obywatelom wstęp na posiedzenie kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu przez zainteresowanego. Na podstawie wskazanej regulacji konstytucyjnej istnieje zatem możliwość nagrywania obrad organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego przez każdego zainteresowanego, natomiast celem regulacji ustawowej było nałożenie obowiązku transmitowania i udostępnienia nagrań na same organy z tym jednak zastrzeżeniem, że dotyczy to jedynie obrad organu czyli rady, a nie jego komisji jako organu pomocniczego (wewnętrznego).

Przepis art. 15 ust. 1a koresponduje z treścią przepisu art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429 ze zm.), w myśl którego posiedzenia kolegialnych organów pomocniczych organów władzy publicznej pochodzących z wyborów powszechnych są jawne i dostępne, o ile stanowią tak przepisy ustaw albo akty wydane na ich podstawie. Koresponduje również z przepisem art. 8a ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym, w myśl którego jawność działania organów powiatu obejmuje w szczególności prawo obywateli wstępu na sesje rady powiatu i posiedzenia komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów z posiedzeń organów powiatu i komisji rady powiatu.

Reasumując, wprowadzając w życie przepis art.15 ust. 1a ustawy o samorządzie powiatowym ustawodawca regulacją tą współkształtuje zasadę jawności działania organów jednostki samorządu terytorialnego, którą wprost wyraża art. 8a ust. 1 i 2 ww. ustawy, a jednocześnie jawność tą rozszerzył o prawo dostępu do transmisji, a także udostępnionego w Internecie nagrania obrad organu stanowiącego

i tylko do niego, a nie posiedzeń komisji rady czy zarządu powiatu.

Dodatkowo biorąc pod uwagę uwarunkowania techniczne i organizacyjne, transmisja jest możliwa tylko w przypadku, gdy posiedzenia komisji odbywają się w sali posiedzeń Rady Powiatu. Natomiast z uwagi na fakt, że część posiedzeń komisji odbywa się poza budynkiem Starostwa Powiatowego (placówki oświatowe, szpital, placówki opiekuńczo-wychowawcze, a nawet posiedzenia objazdowe), z tej przyczyny transmisja on-line jest niemożliwa.

Mając powyższe na względzie Komisja Skarg, wniosków i petycji na kolejnym posiedzeniu w dniu 14 października br. postanowiła rekomendować Radzie Powiatu nieuwzględnienie petycji.

W tym stanie rzeczy podjęcie przedmiotowej uchwały jest celowe i w pełni uzasadnione.

